



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă „Lege pentru completarea
Art.138 și a Art.178 din OUG 57/2019
privind Codul Administrativ”**

Analizând propunerea legislativă „Lege pentru completarea Art.138 și a Art.178 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ”, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx124/17.03.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D175/18.03.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligativității înregistrării audio-video a ședințelor consiliului local, respectiv ale consiliului județean și a difuzării înregistrărilor pe pagina oficială a unității administrativ-teritoriale, sub sancțiunea anulării ședinței de consiliu.

Prin conținutul normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Referitor la soluția legislativă preconizată, în sensul reglementării obligativității ca ședințele consiliului local și cele ale consiliului județean să se desfășoare și prin mijloace electronice, învederăm că această situație este deja legiferată în cuprinsul **art.134 alin.(5) lit.a²**), **art.137 alin.(1)**, **art.138 alin.(2) lit.c)** și **art.180 alin.(1)** din actul normativ de bază, ca urmare a amendamentelor aduse acestuia de către **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.61/2020** privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.

În situația în care se dorește ca ședințele consiliului local și cele ale consiliului județean să fie înregistrate audio-video și difuzate pe pagina de internet a celor două autorități ale administrației publice locale, astfel cum rezultă din conținutul dispozițiilor proiectului, considerăm că intervenția legislativă ar trebui să constea în modificarea prevederilor în vigoare, care vizează publicitatea ședințelor, și nu în introducerea unor dispoziții noi.

3. Din perspectiva analizei modalității de redactare a proiectului, semnalăm că acesta nu respectă cerințele impuse de Capitolul V „Structura actului normativ” din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că este lipsit de **titlu**, de **formulă introductivă**, precum și de **articolul unic**, a cărui **parte introductivă trebuie să cuprindă toate elementele de identificare ale actului normativ asupra căruia se dorește a se interveni**.

Așa cum sunt prezentate amendamentele preconizate, adică introducerea lit.d) în cuprinsul alin.(2) al art.138 și a alin.(4) în cadrul art.178, relevăm că acestea nu se integrează tematic, dar nici punct de vedere structural, întrucât textul propus pentru lit.d) nu respectă redactarea specifică unor enumerări, iar art.178 este alcătuit doar din două alineate, nu din trei.

De altfel, menționăm că, în sensul respectării normelor de tehnică legislativă, reglementate prin Legea nr.24/2000, s-a pronunțat în mod constant și Curtea Constituțională, printr-o serie de decizii, printre care amintim **Decizia nr.214/2019**, care, la pct.44 din considerente, statuează următoarele: „*Deși normele de tehnică legislativă nu au*

valoare constituțională, Curtea a reținut că prin reglementarea acestora legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară”.

Pe cale de consecință, apreciem că soluția legislativă propusă nu se poate încadra în economia art.138, respectiv în cea a art.178 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, luând în considerare cele mai sus expuse, se impune ca prezentul demers legislativ să fie reformulat integral, inclusiv prin corelarea Expunerii de motive cu proiectul în sine.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 200/S. 04. 2021.

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1);
 introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin. (5)*
 Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016—2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020*
 Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020
- 6 modificări prin L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 7 completat prin O.U.G. nr. 164/2020 M. Of. nr. 898/2 oct. 2020 *introduce art. 364_1 și alin. (1_1) la art. 510*
 Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

8 modificări prin	O.U.G. nr. 226/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020	<i>prevederile art. 210 se suspendă până la data de 1 ianuarie 2022</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2021 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 117/3 feb. 2021	<i>modifică art. 250, art. 251 alin. (3), art. 267 alin. (1), art. 397, art. 494 alin. (5) lit. a), la anexa nr. 6 modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2); introduce alin. (2_1) - (2_5) la art. 251, alin. (11) - (14) la art. 265, alin. (1_1) la art. 275, lit. (c_1) la art. 389, pct. 6 la anexa nr. 5 pct. I lit. A; abrogă art. 389 lit. b) și c), pct. 3 și 4 din anexa 5 pct. I lit. A</i>